



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: gestiune@avp.ro

Doamnei Director prof. Țura Ioana Alexandrina

Grădinița cu Program Prelungit "Prichindel"

Loc. Jibou, Str. Wesselenyi Miklos, nr. 9, cod poștal 455200, Județul Sălaj

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE NR. 13206 / 15. IUL 2020

RECOMANDAREA

Nr. 132 din 15. IUL 2020

În temeiul dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și tinerilor, în urma reportajului apărut, în data de 21 februarie 2020, pe portalul someseanul.ro sub titlul "Furt în incinta unei școli din Sălaj", în care se relatează faptul că un tânăr de . de ani din Jibou, bănuit de comiterea unei infracțiuni de furt dintr-o unitate de învățământ, a fost identificat de polițiști.

În scopul verificării situației expuse Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca - Avocatul Copilului, a solicitat informații privind unitatea de învățământ în care a avut loc incidentul și circumstanțele în care s-a produs, respectiv cum a fost posibilă intrarea unei persoane străine în incinta unității de învățământ, în timpul desfășurării cursurilor, de la Inspectoratul Județean de Poliție Sălaj - Poliția Jibou. După identificarea unității de învățământ, au fost solicitate, de la Grădinița cu Program Prelungit "Prichindel", date referitoare la modul în care se asigură paza, dacă unitatea este dotată cu sistem de supraveghere, procedura de acces a persoanelor străine și măsurile dispuse pentru asigurarea securității elevilor și prevenirea unor situații similare, iar de la Inspectoratul Școlar Județean Sălaj informații referitoare la cunoașterea situației, rezultatele cercetărilor întreprinse, precum și eventualele măsuri adoptate.

Inspectoratul Județean de Poliție Sălaj-Poliția Jibou a arătat, prin Adresa nr. 228106/11.03.2020, că în urma sesizării formulate de către o angajată a Grădiniței Prichindelul, din Jibou, a fost identificată persoana bănuită de comiterea furtului - un tânăr de . de ani, din orașul Jibou. Din probatoriul administrat în cauză s-a stabilit că acesta a pătruns pe ușa de acces în incinta instituției, apoi în vestiarul care se află în imediata apropiere, a sustras suma de bani după care a părăsit clădirea fără a intra în contact cu vreun copil sau angajat al instituției. La momentul comiterii faptei, ușa de la vestiar era deschisă, iar cadrele se aflau împreună cu copiii în sălile de clasă, pentru desfășurarea de activități. În urma incidentului a fost verificat modul de respectare a prevederilor Legii 333/2003, constatându-se faptul că unitatea de învățământ are întocmită Analiza de risc privind asigurarea securității obiectivului. De asemenea, există și un contract încheiat cu o Societate de pază care asigură intervenția înafara orelor de program, fiind amplasați senzori de mișcare iar unitatea este dotată și cu sistem de supraveghere video.

Grădinița cu Program Prelungit "Prichindel" a transmis Adresele de răspuns nr. 218/07.04.2020 și 273/25.05.2020, precum și Procedura operațională privind accesul persoanelor în unitate, asigurarea securității preșcolarilor, personalului și bunurilor unității din care rezultă modul de derulare a evenimentului și demersurile efectuate. Astfel, în urma vizionării camerelor de supraveghere din data de 07.02.2020, s-a observat că în jurul orei 09.50-10.00 o persoană necunoscută a intrat în unitatea de

învățământ și în camera unde se afla poșeta doamnei ..., imediat fiind sesizată telefonic Poliția orașului Jibou.

Pentru siguranța copiilor și a angajaților, unitatea de învățământ este împrejmuită integral cu gard, însă nu are angajat personal de pază deoarece în statul de funcții și organigrama unității nu există post de paznic. De asemenea securitatea unității este asigurată cu mijloace de alarmare și supraveghere video. Accesul în curtea grădiniței se face pe o singură cale de acces, necesară și pentru accesul mașinilor de aprovizionare în timpul programului. Grădinița noastră își desfășoară activitatea în două corpuri de clădire, A și B. Incidentul relatat a avut loc în corpul A. Conform procedurii de acces și regulamentului de organizare și funcționare, poarta de acces este închisă în intervalul 9.00-12.30 și 13.30-15.00. În acest interval, poarta se deschide doar pentru mașinile de aprovizionare, salubritate sau a celor de intervenții. Preșcolarii sunt permanent supravegheați de către cadrele didactice sau personalul nedidactic, iar părăsirea de către preșcolari a sălii de grupă pentru grupul sanitar sau alte activități se face doar împreună cu educatoarea de serviciu sau îngrijitoarea grupei respective.

În urma incidentului, s-a convocat o ședință cu întreg personalul unității pentru discutarea circumstanțelor în care s-a produs evenimentul și a măsurilor care se impun a fi luate pentru prevenirea unor astfel de situații. Întrucât fapta nu a întrunit elementele unei abateri disciplinare, nu s-a demarat procedura de cercetare disciplinară a vreunui angajat, nefiind stabilită culpa vreunui angajat al unității și, fiind vorba de un furt, conducerea a apreciat că este de competența organelor de cercetare ale Poliției Jibou.

Pentru prevenirea unor situații similare în viitor s-a solicitat personalului unității, și în mod special personalului nedidactic creșterea vigilenței în ceea ce privește intrarea persoanelor în unitate. De asemenea, va fi înaintată o adresă Inspectoratului Școlar Județean Sălaj pentru suplimentarea statului de funcții cu un post paznic, cu atribuții clare de pază a unității de învățământ.

Inspectoratul Școlar Județean Sălaj, prin Adresa nr. 2025/30.03.2020, a arătat că are cunoștință despre acest incident, unitatea de învățământ comunicând toate demersurile efectuate și implementând măsurile recomandate de inspectorat în sensul creșterii diligenței personalului unității de învățământ și vizionarea camerelor de supraveghere la terminarea programului în fiecare zi.

Siguranța în unitățile de învățământ se realizează sub coordonarea prefectului și este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, a inspectoratelor școlare, a Direcției Generale de Poliție a Municipiului București sau a inspectoratelor județene de poliție, a Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București ori a inspectoratelor județene de jandarmerie și a unităților școlare raportat la dispozițiile art. 1 din Legea 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ.

Conform prevederilor art. 97 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale "*(1) Directorul exercită conducerea executivă a unității de învățământ. (2) Directorul unității de învățământ de stat are următoarele atribuții: a) este reprezentantul legal al unității de învățământ și realizează conducerea executivă a acesteia; f) răspunde de selecția, angajarea, evaluarea periodică, formarea, motivarea și încetarea raporturilor de muncă ale personalului din unitatea de învățământ.*"

În temeiul dispozițiilor art. 21 din Regulamentul cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar aprobat prin Ordinul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice nr. 5079/2016 "*(1) În exercitarea funcției de conducere executivă, directorul are următoarele atribuții: a) este reprezentantul legal al unității de învățământ și realizează conducerea executivă a acesteia; c) răspunde de aplicarea legislației în vigoare, la nivelul unității de învățământ; (3) În exercitarea funcției de angajator, directorul are următoarele atribuții: a) angajează personalul din unitate prin încheierea contractului individual de muncă; b) întocmește, conform legii, fișele posturilor pentru personalul din subordine.*", în condițiile art. 40 care dispune "*(6) Personalul din învățământul preuniversitar are obligația de a veghea la siguranța copiilor/elevilor, pe parcursul desfășurării programului școlar și a activităților școlare și extra curriculare/extrascolare.*"

În urma analizei răspunsurilor și a documentelor transmise de Grădinița cu Program Prelungit "Prichindel", Jibou se constată că la nivelul instituției există Procedura operațională privind accesul persoanelor în unitate, asigurarea securității preșcolarilor, personalului și bunurilor unității, aprobată de director la data de 12.09.2018. Scopul acesteia, expres enunțat la în art. 1.1., este asigurarea calității procesului de păstrare în bune condiții a bunurilor unității, precum și de asigurare a unui climat de siguranță pentru preșcolari și personalul unității de învățământ. Art. 5.1., din aceeași procedură stabilește că "*accesul persoanelor sau autovehiculelor în incinta curții grădiniței se face numai prin locul special destinat acestui scop – o singură intrare – pentru a permite organizarea supravegherii acestora la*

intrarea și ieșirea din unitatea de învățământ” și, în condițiile în care “nu există portar, intrarea în grădiniță va fi asigurată de către îngrijitorii de serviciu. Îngrijitorii vor supraveghea accesul persoanelor în clădire. De asemenea, împreună cu muncitorul de întreținere, vor supraveghea și accesul autovehiculelor în curtea grădiniței”.

Cu toate acestea conducerea grădiniței arată în cuprinsul adresei transmise că la ora pătrunderii persoanei necunoscute în incinta grădiniței (09.50-10.00) personalul nedidactic pregătea servirea gustării de ora 10.00, iar poarta de acces rămăsese deschisă în urma plecării unei mașini de aprovizionare. De asemenea învederează faptul că în statul de funcții și în organigrama unității, nu există un post de paznic care să aibă în fișa postului și această atribuție (de a deschide și închide poarta mașinilor de aprovizionare), iar la nivelul unității de învățământ nu este nominalizată efectiv o persoană care să se ocupe de accesul în unitate.

Prin urmare este evident că dispoziția din procedura operațională nu poate fi aplicată întocmai dacă fișa postului – anexă la contractul individual de muncă în care se specifică atribuțiile postului – pentru îngrijitoare și muncitorul de întreținere nu cuprinde această atribuție.

Chiar dacă proiectul „Modernizare și extindere Grădinița cu Program Prolungit Prichindel Jibou”, care va asigura un control acces mult mai riguros al persoanelor străine este în curs de implementare, este obligatorie luarea tuturor măsurilor pentru siguranța copiilor și a cadrelor didactice în unitățile de învățământ, inclusiv prin completarea fișei postului persoanelor care asigură accesul în unitate, cu indicarea intervalului orar astfel încât să nu se suprapună cu alte atribuții (de exemplu pregătirea meselor, etc).

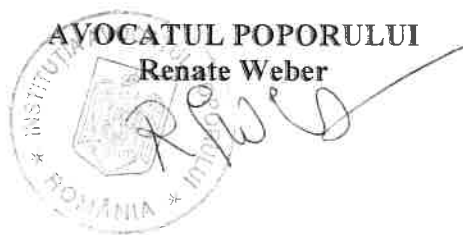
Raportat la dispozițiile legale mai sus menționate, precum și la prevederile art. 5 alin. (1) și art. 6 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conducerea unității de învățământ nu a luat toate măsurile necesare de prevenire a situațiilor care pot afecta securitatea copiilor.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Grădiniței cu Program Prolungit ”Prichindel”, Jibou, județul Sălaj, în temeiul art. 97, alin. (1) și (2) din Legea nr. 1/2011 a Educației Naționale, care îi conferă funcția de conducere executivă a unității de învățământ, va întreprinde demersurile necesare pentru completarea fișei postului persoanelor care asigură accesul în unitate, conform Procedurii operaționale privind accesul persoanelor în unitate, asigurarea securității preșcolarilor, personalului și bunurilor unității, respectiv pentru îngrijitoare și muncitorul de întreținere.

2. Directorul Grădiniței cu Program Prolungit ”Prichindel”, Jibou, județul Sălaj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.



București, 13 iulie 2020

